

Száma: HAJ/15397-9/2024.

Előkészítő: Maginé dr. Csirke Erzsébet
aljegyző

Az előterjesztés törvényességi ellenőrzője:
Dr. Kiss Imre jegyző

ELŐTERJESZTÉS

a település tisztaságáról, a közterületek és ingatlanok rendjéről szóló 24/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet módosításáról

A település tisztaságáról, a közterületek és ingatlanok rendjéről szóló 24/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet (a továbbiakban: Rendelet) az egyik legrégebben hatályban lévő helyi rendeletünk. A Hajdú-Bihar Vármegyei Kormányhivatal folyamatosan vizsgálja az önkormányzati rendeletek magasabb szintű jogszabályokkal való összhangját és ismét jelezte a Rendelet módosításának szükségességét.

Az alap problémát az jelenti, hogy a jelenleg hatályos törvényi felhatalmazás nem ad lehetőséget arra, hogy az önkormányzatok a magántulajdonú ingatlanok rendezettségére előírásokat fogalmazzanak meg a helyi rendeletekben.

A Hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Hulladék tv.) 2021. évi módosításai csaknem teljesen kiüresítették az önkormányzati jogalkotásra felhatalmazó 35. § (1) bekezdést, a még hatályban lévő h) pontja az elhagyott hulladék felszámolásához szükséges helyi intézkedések körének meghatározására, a 88. § (4) bekezdésének c) pontja a közterület tisztán tartására vonatkozó részletes szabályok előírására hatalmazza fel az önkormányzatokat.

Helyi jogalkotásra ad felhatalmazást a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény (a továbbiakban: Kvt.) 46. § (1) bekezdése is, azonban ennek c) pontja alapján kifejezetten környezetvédelmi feladatok megoldására alkothat rendeletet az önkormányzat.

Arra tekintettel, hogy a felhatalmazást adó jogszabályok kifejezetten a közterületnek a tisztántartására, a közterületen elhagyott hulladéknak a felszámolására teendő intézkedések meghatározására adnak szabályozási lehetőséget az önkormányzatok számára, a Rendelet felülvizsgálata szükséges.

Szintén általános hiba a Rendeletben a közösségellenes magatartási szabályok meghatározása, melyek gyakorlatilag összefüggenek azokkal az előírásokkal, melyek az épületek és magántulajdonú ingatlanok rendezettségével kapcsolatosak. Ezek hatályon kívül helyezése szükséges a Rendeletből.

Arra hívta fel a Kormányhivatal a figyelmet, hogy a Rendelet teljes szankciórendszerét felül kell vizsgálni, mivel a **köztisztasággal, környezetvédelemmel kapcsolatos szabályok megsértése esetén magasabb szintű jogszabályok rendelkeznek a követendő eljárásrendről és a szankciókról** (Hulladék tv. 84-86. §, Kvt. 106. § (1) bekezdés, hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet, a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 196. § (1) bekezdés).

A fenti, magasabb szintű szabályozásra tekintettel készült el a Rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezet.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT (a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§-a alapján)

A tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatása, különösen:

1. Társadalmi hatása: A módosítás hatálybalépése jelentősen átalakítja az önkormányzatnak a lakóépületek és magántulajdonú ingatlanok rendezettsége érdekében eddig meglévő eszközrendszerét. A rendeletről hatályon kívül kerülnek azok az előírások, amelyek ugyan sok munkát adtak a végrehajtóknak (elsősorban a közterület felügyeletnek), de a már korábban hatályon kívül helyezett kényszerkaszálással, most pedig a kiszabott közigazgatási bírságokkal nyomást tudtunk gyakorolni azon ingatlantulajdonosokra, akik önkéntes jogkövetéssel nem hajtották végre a helyi rendelet előírásait. A Rendelet szabályainak alkalmazása sok esetben birtokvédelmi eljárást vagy más hatósági eljárást (Pl. ÁNTSZ) megelőző hatással bírt. A következő vegetációs időszakban eszköztelen marad az önkormányzat a rendezetlen ingatlanok tulajdonosaival szemben, illetve ki kell alakítani azt az eljárásrendet, amely a magasabb szintű jogszabályokon alapulva ad lehetőséget a hivatali fellépésre.

2. Gazdasági hatása: Nincs

3. Költségvetési hatásai: Az ingatlanok rendje miatt kiszabott közigazgatási bírság helyi bevétel. Éves összege nem jelentős, 2024-ben 135.000 Ft.

4. Környezeti következményei: A rendezetlen ingatlanok (különösen elhanyagolt növényzet miatt) száma gyarapodhat a városban, a szomszédos, környező ingatlanok tulajdonosaira zavaró hatással lehetnek.

5. Egészségi következményei: Allergén növények megjelenése kihatással lehet a környéken élőkre.

6. Adminisztratív terheket befolyásoló hatásai: A régi szankciórendszer megszűnése és az új eljárásrend vélhetően ugyanannyi adminisztrációval jár majd.

7. A jogszabály megalkotásának szükségessége: Magasabb szintű jogszabályoknak történő megfeleltetés miatt a helyi rendelet módosítását el kell végezni.

8. A jogalkotás elmaradásának várható következményei: A jogalkotás elmaradása a Kormányhivatal törvényességi felhívását vonhatja maga után.

9. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendelkezésre állnak.

A fentiek alapján előterjesztem az alábbi

H a t á r o z a t i j a v a s l a t -o t:

Hajdúnánás Városi Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotta a település tisztaságáról, a közterületek és ingatlanok rendjéről szóló 24/2004. (V. 03.) Önkormányzati Rendelet módosításáról szóló .../(.....) Önkormányzati Rendeletét.

Felkéri a jegyzőt, hogy a rendelet kihirdetéséről gondoskodjon.

Felelős: jegyző

Határidő: 2024. október 10.

Hajdúnánás, 2024. szeptember 18.

Szólláth Tibor
polgármester